

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER GLI INTERVENTI
INFRASTRUTTURALI SULLA STRADA STATALE 4 "SALARIA"
(Art. 2 DPCM 16/04/2020 - art. 4 D.L. 32/2019 conv. L. 55/2019)

ORDINANZA N.1 DEL 21 LUGLIO 2021**Disposizioni per garantire la continuità
dei procedimenti di attuazione degli interventi in corso**

Il Commissario Straordinario per gli interventi infrastrutturali sulla Strada Statale n. 4 "Salaria", nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021 ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, come modificato dall'articolo 9 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici;

VISTO l'articolo 9 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 che ha modificato il citato articolo 4 del decreto legge n. 32 del 2019;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante il codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il Codice dei contratti pubblici;

VISTO l'articolo 4 del predetto decreto-legge n. 32 del 2019 che prevede misure per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali e, in particolare,

- il comma 1 concernente l'individuazione, mediante l'adozione di uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere delle competenti Commissioni parlamentari, degli interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico - amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio - economico a livello nazionale, regionale o locale, per la cui realizzazione o il cui completamento si renda necessaria la nomina di uno o più Commissari straordinari che è disposta con i medesimi decreti;
- il comma 2, concernente la facoltà del Commissario Straordinario, cui spetta l'assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l'avvio ovvero la prosecuzione dei lavori, anche sospesi, di provvedere alla rielaborazione e approvazione dei progetti non ancora appaltati, allo scopo di poter celermente stabilire le condizioni per l'effettiva realizzazione dei lavori;
- il comma 5, concernente la facoltà del Commissario Straordinario di avvalersi, per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dell'opera, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di strutture dell'amministrazione centrale o territoriale interessata, dell'Unità Tecnica-Amministrativa di cui all'articolo 5, comma 1, del decreto legge 10 dicembre 2013, n. 136, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 febbraio 2014, n. 6, nonché di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle Regioni o da altri soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021, adottato su proposta del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze ed acquisito il parere delle competenti commissioni parlamentari, e, in particolare:

- l'art. 1, che ha individuato gli interventi sulla strada statale n. 4 "Salaria", di cui all'allegato 1 del medesimo decreto, quali interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico - amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio - economico a livello nazionale, regionale o locale, per la cui realizzazione o il cui completamento si renda necessaria la nomina di uno o più Commissari straordinari;
- l'art. 2, che autorizza il Commissario Straordinario ad avvalersi per l'espletamento del suo incarico delle strutture di Anas S.p.A., senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;
- l'allegato 1, integrato nell'art. 1, che assegna alla responsabilità del Commissario Straordinario le attività di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione degli interventi elencati nello stesso allegato 1, da attuare anche per fasi funzionali;

CONSIDERATO che nell'allegato 1 al citato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021 sono indicati complessivamente dieci interventi, articolati in

- sette interventi puntuali di ammodernamento in sede o in variante della strada statale, univocamente identificati tramite il codice CUP dell'opera, riportati nella parte A dell'Allegato 1 alla presente Ordinanza, che costituisce parte integrante della stessa;
- tre interventi diffusi, ossia insieme programmati di interventi di adeguamento e messa in sicurezza della strada statale distribuiti sull'itinerario, non già specificatamente identificati, riportati nella parte B dell'Allegato 1 alla presente Ordinanza, che costituisce parte integrante della stessa;

CONSIDERATO che detti interventi risultano ricompresi nel vigente Contratto di Programma di Anas S.p.A. con il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, ovvero sono stati assegnati all'attuazione di Anas S.p.A., per la realizzazione o per la sola progettazione, da specifici disposti normativi, o atti e provvedimenti autorizzativi;

CONSIDERATO, pertanto, che Anas S.p.A. era autorizzata ad avviare i procedimenti tecnici e amministrativi necessari alla realizzazione degli interventi medesimi, prima del subentro del Commissario Straordinario;

RITENUTO necessario, per le finalità di cui all'art.4 comma 2 del decreto legge n. 32 del 2019, acquisire informazioni e dati dettagliati circa lo stato dei procedimenti in corso all'attualità, anche in relazione agli impegni finanziari già assunti a valere sul quadro economico degli interventi e a garanzia di unitarietà e coordinamento degli interventi di competenza del Commissario Straordinario;

RITENUTO altresì necessario, per le medesime finalità, acquisire i progetti degli interventi, già redatti o in corso di redazione;

CONSIDERATO che per gli interventi di cui alla parte B dell'Allegato 1 le valutazioni e rielaborazioni di cui all'art.4 comma 2 del decreto legge n. 32 del 2019, potranno riguardare anche la stessa articolazione in opere dei programmi di intervento diffuso, oltretutto i progetti delle singole opere;

CONSIDERATO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021, dovranno essere stabilite con successive ordinanze le modalità di attuazione di ciascun intervento, in esito alla ricognizione dello stato del relativo procedimento;

RITENUTO di dover garantire, nelle more della definizione delle modalità di attuazione di cui sopra, continuità operativa alle attività già avviate da Anas S.p.A. e che risultano in corso all'attualità;

CONSIDERATA la necessità, al fine di contemperare tale continuità operativa alle previsioni dell'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021 e dell'art. 4 comma 2 del decreto legge n. 32 del 2019, di dover regolare le modalità di assunzione di determinazioni e atti da parte della Stazione Appaltante, del Responsabile del Procedimento nonché delle altre figure previste dalle norme vigenti quali attori dei procedimenti tecnici e amministrativi connessi alla realizzazione degli interventi;

DISPONE

per le motivazioni espresse e richiamate nelle premesse, qui integralmente riportate, nel rispetto delle prerogative di legge, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 16.04.2021, e con le deroghe previste dall'articolo 4 del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 come modificato dall'articolo 9 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120,

ART. 1

(Ricognizione dello stato dei procedimenti)

1. Entro 30 giorni dall'entrata in vigore della presente ordinanza, l'Anas S.p.A. trasmette al Commissario Straordinario una relazione dettagliata circa lo stato di attuazione di ciascuno degli interventi di cui all'allegato 1 - parte A alla presente Ordinanza. La relazione contiene anche l'elenco completo degli impegni di spesa già assunti a gravare sul quadro economico dell'intervento ed il loro stato di avanzamento in termini operativi e finanziari, allegando atti di affidamento e contratti. Alla relazione sono altresì allegati i progetti dell'intervento eventualmente già approvati, l'esito delle procedure autorizzative delle opere eventualmente svolte, gli elaborati più aggiornati o in corso di redazione eventualmente disponibili.
2. Entro il medesimo termine di cui al comma precedente, l'Anas S.p.A. trasmette al Commissario Straordinario l'elenco dei singoli interventi proposto per ciascuno dei programmi di interventi diffusi di cui all'allegato 1 - parte B alla presente Ordinanza. Per ogni singolo intervento trasmette altresì una relazione dettagliata sullo stato di attuazione con i medesimi contenuti di cui al precedente comma 1.
3. La trasmissione delle relazioni di cui ai precedenti commi 1 e 2 e della relativa documentazione allegata, avviene in modalità telematica e in formato digitale.

ART. 2

(Continuità di attuazione dei procedimenti in corso)

1. Per gli interventi di cui all'allegato 1 - parte A alla presente Ordinanza, nelle more della definizione delle relative modalità di attuazione, da adottarsi tramite successive ordinanze ai sensi dell'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021 e dell'art. 4 comma 2 del decreto legge n. 32 del 2019, Anas S.p.A. è autorizzata a dare continuità operativa esclusivamente ai procedimenti tecnici e amministrativi già avviati e che risultino in corso alla data di entrata in vigore della presente ordinanza, secondo le modalità di cui al successivo comma 4.
2. Per gli interventi di cui all'allegato 1 - parte B alla presente Ordinanza, nelle more della definizione dell'elenco delle singole opere costituenti i programmi di interventi diffusi e delle relative modalità di attuazione, da adottarsi tramite successive ordinanze ai sensi dell'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 aprile 2021 e dell'art. 4 comma 2 del decreto legge n. 32 del 2019, Anas S.p.A. è autorizzata a dare continuità operativa esclusivamente ai procedimenti tecnici e amministrativi già avviati e che risultino in corso alla data di entrata in vigore

della presente ordinanza, previa autorizzazione del Commissario Straordinario e secondo le modalità di cui al successivo comma 4.

3. L'autorizzazione di cui al precedente comma 2 è concessa dal Commissario Straordinario sulla base di una specifica richiesta di ANAS S.p.A. che documenti le caratteristiche dell'intervento in relazione alle finalità dei programmi di interventi diffusi di cui all'allegato 1 - parte B, la coerenza con la fonte finanziaria, e i benefici per l'utenza, anche in termini complessivi sull'itinerario regionale.

4. Nell'attuazione da parte di Anas S.p.A. dei procedimenti di cui ai precedenti commi 1 e 2, qualsiasi certificato, provvedimento, dispositivo o altro atto comunque denominato, della Stazione Appaltante, del Responsabile del Procedimento o di altra figura deputata dalle norme alla conduzione o gestione di procedure afferenti il procedimento o sua parte, deve essere preventivamente autorizzato dal Commissario Straordinario. Deve essere altresì autorizzata la trasmissione di progetti o integrazioni ad Enti e Amministrazioni, nonché la richiesta di pareri, nulla osta o altri atti di preventivo assenso alle opere, comunque denominati.

5. L'autorizzazione di cui al precedente comma 4 è concessa dal Commissario Straordinario sulla base di una specifica richiesta di ANAS S.p.A., contenente la bozza dell'atto e le motivazioni per la sua sottoscrizione.

6. Gli atti eventualmente assunti da Anas S.p.A. in difformità di quanto previsto ai precedenti commi potranno essere annullati e/o revocati. Eventuali costi relativi alle attività svolte e ritenute non funzionali nonché eventuali costi direttamente connessi o conseguenti all'annullamento e/o revoca dell'atto, non saranno ricompresi all'interno quadro economico degli interventi e resteranno a carico di Anas S.p.A..

ART. 3 **(Copertura finanziaria)**

1. L'attuazione della presente ordinanza non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica e specificatamente a carico del quadro economico degli interventi.

ART. 4 **(Efficacia)**

1. La presente ordinanza è comunicata ad al Ministero dell'Infrastruttura e della mobilità sostenibili, alla Regione Lazio, alla Regione Marche e ad ANAS S.p.A., ed è pubblicata, ai sensi dell'art.42 D.lgs. 14/03/2013 n. 33, nel sito istituzionale del Commissario Straordinario e di Anas S.p.A..

2. La presente ordinanza entra in vigore dal giorno successivo alla sua trasmissione alle Amministrazione ed alle Società di cui al comma precedente.

Fulvio Maria Soccodato

Allegato 1 all'Ordinanza n. 1 del 21/07/2021

ELENCO INTERVENTI S.S. 4 "SALARIA" - D.P.C.M. 16/04/2021

PARTE A

N	Cod	COD. PPM	CUP	Intervento	Importo Intervento	Importo finanziato
1	AN256	ACNOAN00101	F64E20000910001	S.S. n. 4 "Salaria" – Adeguamento tratto Trisungo-Acquasanta Terme – 1° lotto - 2° stralcio: dal km 151+000 al km 153+780 RIAPPALTO	90.000.000,00	52.000.000,00
2	AN257	ACNOAN00102	F84E20002570001	S.S. n. 4 "Salaria" – Adeguamento del tratto Trisungo-Acquasanta Terme. Tratto Galleria Valgarizia - Acquasanta Terme. Lotto 2 dal km 155+400 al km 159+000	250.000.000,00	14.500.000,00
3	RM364	ATNORM00159	F37H20003850001	S.S. n. 4 "Salaria" – Adeguamento della piattaforma stradale e messa in sicurezza dal km 64+000 al km 70+800	69.000.000,00	4.400.000,00
4	RM180	ATNORM00129	F21B12000000005	S.S. n. 4 "Salaria" – Adeguamento della piattaforma stradale e messa in sicurezza dal km 56+000 al km 64+000	69.000.000,00	14.240.000,00
5	RM365	ATNORM00161	F11B20000470001	S.S. n. 4 "Salaria" – Realizzazione di strada a 4 corsie dal Km 36 al Km 54	270.000.000,00	20.000.000,00
6	RM190	ATNORM00149	F91B16000480001	S.S. n. 4 "Salaria" – Variante all'abitato di Monterotondo Scalo 2° stralcio	65.000.000,00	35.900.000,00
7	RM77	ATNORM00087	F11B16000530001	S.S. n. 4 "Salaria" – Opere infrastrutturali per il potenziamento ed il miglioramento funzionale degli svincoli di Rieti - Interventi A, B e C	28.628.898,78	26.282.990,17
				Totale Parziale - parte A	841.628.898,78	167.322.990,17

Parte B

N	Cod	COD. PPM	CUP	Intervento	Importo Intervento	Importo finanziato
	RM MS			S.S. n. 4 "Salaria" – Piano Potenziamento Riqualificazione (Interventi in Regione Lazio)	135.130.000,00	135.130.000,00
	AN MS			S.S. n. 4 "Salaria" – Piano Potenziamento Riqualificazione (Interventi in Regione Marche)	55.170.000,00	55.170.000,00
	Smart Road			S.S. n. 4 "Salaria" – Smart Road	19.000.000,00	
				Totale Parziale - Parte B	209.300.000,00	190.300.000,00
				Totale Complessivo	1.050.928.898,78	357.622.990,17